

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5488

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
שירותי בתי הסוהר	29.06.2025	12.08.2025

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביטוח שיניים לסגל ולגמלאי שב"ס הארכת התקשרות		3(4)(ב)3	19.06.2025	8001529037

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

מנחים לפעול יחד עם המשטרה להוציא מכרז מאוחד בהתאם לנוהל מכרזים מאוחדים. ההתקשרות מאושרת לתקופת גישור וזאת עד לסיום ההתקשרות עם משטרת ישראל.

האופציה לתקופה שלא תעלה על 3 שנים ובאישור של סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד למקרה קיצון שבו לא ניתן לתת מענה לצורך באמצעות מכרז או שטרם הושלם ההליך המכרזי.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הפניקס חברה לביטוח בע"מ	520023185		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.11.2025	01.11.2025	31.10.2027	29.02.2028	8,740,000	10,196,666	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.11.2027	01.03.2028	31.10.2030	28.02.2031	13,110,000	13,110,000	שקלים ישראליים חדשים

1. שירות בתי הסוהר (להלן - **שב"ס**) מבקש התקשרות המשך עם חברת "הפניקס חברה לביטוח בע"מ" (להלן - **החברה**) לצורך אספקת שירותי ביטוח שיניים עבור עובדי שב"ס, קרוביהם וגמלאי שב"ס..
2. ההתקשרות עם החברה החלה מכח מכרז פומבי 52/2016 לאספקת ביטוחי שיניים לעובדי שב"ס, קרוביהם וגמלאי שב"ס. החברה זכתה במכרז ומכוחו התקשרה עם שב"ס למשך חמש שנים בתוספת שלוש שנות אופציה, שב"ס מימש את האופציה האחרונה עד ליום 30.06.2025.
3. ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 01.07.2025 ועד ליום 31.10.2025 בהיקף של 934,054 ₪ בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
4. שב"ס משלם את פוליסת הביטוח רק עבור עובדיו, בעוד גמלאים וקרובי משפחה של עובדי שב"ס מצטרפים לביטוח על בסיס מימון אישי שלהם. אופן התשלום הוא סכום חודשי שעולה הפוליסה, סביב 32 ש"ח, בהצמדה למדד. סה"כ שב"ס משלם פוליסה עבור מעל 10,000 עובדיו כך שעלות הפוליסה לחודש נעה סביב 350 אל"ש.
5. שירות בתי הסוהר בחן את האפשרות לצאת למכרז ובמסגרת זאת קיבל ייעוץ מחברת 'פרש קונספט'. לפי מסקנות החברה, נכון לעת הזו אין יתרון ביציאה למכרז. ראשית, לא ניתן להשלים את תהליך המכרז עד לתאריך 31.10, עת תסתיים ההתקשרות הנוכחית, וחשוב לשמור על רצף ביטוחי. בנוסף, בנוגע לאפשרות לקבלת הארכה לשנה ולקיום המכרז בתקופה זו, העריך היועץ המקצועי כי לא תתקבל הצעה משתלמת יותר מההתקשרות הקיימת עם חברת הפניקס, זאת לאור הצורך של ספק חדש להקים מערך תפעולי מורכב ויקר, וכן תנאים נוספים שעשויים להעלות את העלות. הערכה זו מבוססת על ניסיון דומה במשטרת ישראל.
6. מקרה משטרת ישראל:
7. בפניית משטרת ישראל לוועדת הפטור בדצמבר 2023, בבקשה להארכת ההתקשרות עם החברה לצורך ביטוח שיניים לשוטרים, גמלאים, אלמנות, הורים שכולים ובני משפחותיהם, הוצג כי פורסמו שני מכרזים (בינואר 2023 ויולי 2023), אך לא הוגשו הצעות לשניהם. משטרת ישראל הדגישה כי המכרזים נערכו לאחר שכבר הועסקו שירותי ייעוץ מקצועיים לכתיבת מכרז חדש לאספקת ביטוח שיניים.
8. לאור האמור, על מנת להבטיח קיומו של "רצף ביטוח" לשוטרים ולבני משפחותיהם נערך משא ומתן מול החברה להתקשרות המשך נוספת בתנאים זהים.
9. נוכח תנאי השוק שהוצגו בפני הוועדה וההסכמה של החברה להארכה בתנאי זהים המהווה חיסכון ועדת הפטור אישרה בהחלטתה מיום 10.12.2023 התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים להתקשרות המשך לתקופה שמיום 01.03.2024 ועד ליום 29.02.2028 בהיקף של 42,000,000 ₪.
10. לדברי שב"ס העובדה שלמבטח הקיים יש אינטרס לשימור לקוח והוא הציע הארכת ההתקשרות בתנאים זהים חוסכת הרבה בעלויות.
11. לאור דברים אלו, וכן לאור העובדה כי שב"ס מקבל אף תנאים טובי יותר ממ"י (פוליסה זולה יותר) והחברה מציעה הארכה בתנאים זהים, מבקשים בשב"ס להאריך את ההתקשרות המקורית.
12. מעבר לחוסר התועלת הכלכלית ביציאה למכרז חדש, אי הארכה יוביל גם לפגיעה ב-22,730 מבוטחי השיניים מטעם שב"ס. ישנה חשיבות ברצף ביטוחי והיעדר רצף ביטוחי יוביל לפגיעה מיידית באלפי מבוטחים. בנוסף, במידה וההתקשרות לא תוארך, שב"ס מחויב להודיע על כך לעובדיו חודשיים לפני תום תקופת ההתקשרות, קרי עד 31.08.2025.
13. בשב"ס טענו כי שוק ביטוחי השיניים כיום נמצא בשפל, וחוסר ההצעות במכרז של מ"י מעיד על כך. יש תקווה כי לאחר ההארכה הנוכחית מצב השוק ישתפר ויהיה אפשרות לצאת למכרז ולהוזיל את העלויות.
14. מר אריאל סיידלר רפרנט משרדים ביטחוניים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך עד למועד שאושר למשטרת ישראל תוך הנחיה למשטרה ישראל ושב"ס לצאת למכרז מאוחד כך שהמכרז יהווה יתרון לגודל.

מאשרים פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	מאושר בכפוף לכך שהליכי המכרז החדש צריכים להתחיל שנה לפני תום תקופת ההתקשרות, ועל החברה להציג את הממצאים והמודל המכרזי לסגן בכיר לחשב הכללי הרפרנט לפחות חצי שנה לפני תום תקופת ההתקשרות.
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 30000013913 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

מאושר בכפוף לכך שהליכי המכרז החדש צריכים להתחיל שנה לפני תום תקופת ההתקשרות, ועל החברה להציג את הממצאים והמודל המכרזי לסגן בכיר לחשב הכללי הרפרנט לפחות חצי שנה לפני תום תקופת ההתקשרות.